



SUSANA MARTINEZ
Governor

JOHN A. SANCHEZ
Lieutenant Governor

State of New Mexico
ENVIRONMENT DEPARTMENT

Hazardous Waste Bureau

2905 Rodeo Park Drive East, Building 1
Santa Fe, New Mexico 87505-6313
Phone (505) 476-6000 Fax (505) 476-6030
www.env.nm.gov



BUTCH TONGATE
Cabinet Secretary

J.C BORREGO
Deputy Secretary

PUBLIC NOTICE No. 18-05

**NEW MEXICO ENVIRONMENT DEPARTMENT
HAZARDOUS WASTE BUREAU
SANTA FE, NEW MEXICO
AUGUST 6, 2018**

**NOTICE OF PUBLIC COMMENT PERIOD AND OPPORTUNITY TO REQUEST A
PUBLIC HEARING ON A DRAFT HAZARDOUS WASTE PERMIT FOR
THE WASTE ISOLATION PILOT PLANT
EPA ID NUMBER: NM4890139088-TSDF**

The New Mexico Environment Department (“**NMED**”) is issuing for public comment a draft Hazardous Waste Facility Permit (“**draft Permit**”) for the Waste Isolation Pilot Plant (“**WIPP**”, or “**the Facility**”). The U.S. Department of Energy (“**DOE**”) and Nuclear Waste Partnership LLC (“**NWP**”), (together the “**Permittees**”), submitted a modification request to NMED on January 31, 2018. The request includes modifications to clarify Transuranic (“**TRU**”) mixed waste disposal volume reporting.

WIPP is currently permitted to manage, store, and dispose of hazardous waste, and to close hazardous waste disposal units, in accordance with the New Mexico Hazardous Waste Act (“**HWA**”) and its implementing regulations. NMED is charged with issuing a permit that will ensure that WIPP’s hazardous waste operations are managed in a manner that is protective of human health and the environment.

WIPP is located north of Jal Highway (State Highway 128) in Eddy County, New Mexico, approximately 26 miles east of Carlsbad. WIPP is a hazardous waste facility currently operating under a Permit issued by NMED authorizing the management, storage, and disposal of TRU mixed waste at the Facility. Mixed waste is radioactive waste that is also a hazardous waste as defined by the HWA, and is thus subject to regulation by NMED. The DOE owns and operates the Facility, and NWP co-operates the Facility. These entities are collectively referred to as “**Permittees**” or “**WIPP**” in the draft Permit and this public notice.

WIPP is a facility authorized by Congress to dispose TRU radioactive waste materials generated by atomic energy defense activities. WIPP manages wastes that are regulated under the federal Resource Conservation and Recovery Act (“**RCRA**”), the New Mexico Hazardous Waste Act Chapter 74, Article 4 NMSA 1978 (“**HWA**”), and their implementing regulations. WIPP received a hazardous



waste facility Permit from NMED in 1999 to dispose of TRU mixed waste containers 2,150 feet below ground in a mined geologic repository within the Salado Formation. The containers of waste must undergo complete waste characterization by the generator/storage sites in compliance with requirements of the Permit prior to disposal. WIPP is permitted to accept contact-handled TRU waste containers with a surface dose of less than 200 millirem per hour that may be handled directly. WIPP is also permitted to accept remote-handled TRU waste containers with a surface dose of 200 millirem or greater that must be handled either remotely or with sufficient shielding to reduce the effective dose.

WIPP may be contacted at the following mailing addresses: DOE Carlsbad Field Office, P.O. Box 3090, Carlsbad, New Mexico 88221-3090; and Nuclear Waste Partnership LLC, P.O. Box 2078, Carlsbad, New Mexico 88221-2078. The Permittees' primary contact for this permitting action is: Mike Brown, Director, Office of Environmental Protection, DOE Carlsbad Field Office, P.O. Box 3090, Carlsbad, New Mexico 88221-3090.

The draft Permit is a proposed modification of the existing Permit. The Permittees submitted a Class 2 permit modification request on January 31, 2018 entitled "*Clarification of TRU Mixed Waste Disposal Volume Reporting.*" The Permittees published a public notice on February 2, 2018 that commenced a 60-day public comment period, which ended on April 3, 2018. Public meetings were held in Carlsbad and Santa Fe on March 6 and 8, 2018. On June 1, 2018, NMED determined that it was appropriate to process the Class 2 modification as a Class 3 modification as there was significant public concern and the complex nature of the proposed change. NMED continued to review the modification under Class 3 procedures. On June 22, 2018, NMED issued a determination of Administrative Completeness. On June 27, 2018, NMED issued a Technical Incompleteness Determination ("**TID**"), requesting clarification and additional information. The Permittees provided a response on July 12, 2018. NMED has reviewed this response and is now issuing this draft Permit. The draft Permit is based on the modification request submitted on January 31, 2018, and the additional information requested by NMED.

NMED also announces the availability of a Fact Sheet providing the basis for its proposed action on the Permit, and the significant factual, legal, and policy questions considered in preparing the draft Permit. The Fact Sheet explains the basis for Permit changes, including applicable statutory and regulatory support.

PUBLIC REVIEW OF THE DRAFT PERMIT

The Administrative Record for this proposed action consists of the Permit Modification Request, the draft Permit, this Public Notice, the Fact Sheet, and supporting documentation. The Administrative Record may be reviewed, with prior appointment, at the following locations during the public comment period:

NMED - Hazardous Waste Bureau
2905 Rodeo Park Drive East, Building 1
Santa Fe, New Mexico 87505-6303
Phone: (505) 476-6000
Monday – Friday: 8:00 a.m. to 5:00 p.m.
Contact: Pam Allen

NMED- DOE Oversight Bureau
406 N. Guadalupe, Suite C
Carlsbad, NM 88220
Phone: (575) 885-9023
Monday – Friday: 8:00 a.m. to 5:00 p.m.
Contact: Makayla Viehweg

A copy of the draft Permit, this Public Notice, the Fact Sheet, the modification request and an index of the Administrative Record is also available on NMED's website at: <https://www.env.nm.gov/hazardous-waste/wipp/>. To obtain a copy of the Administrative Record or a portion thereof, please contact Ms. Pam Allen at (505) 476-6000 or at address given above. NMED will provide copies, or portions thereof, of the Administrative Record, including the draft Permit, at a cost to the requestor.

This public notice issued on **August 6, 2018**, announces the beginning of a 45-day comment period that will end at **5:00 p.m. MST, September 20, 2018**. Any person who wishes to comment on the draft Permit or request a public hearing should submit written or electronic mail (e-mail) comment(s) with the commenter's name and mailing address to the address below. Only comments and/or requests for public hearing received before **5:00 p.m. MST on September 20, 2018** will be considered.

Ricardo Maestas, WIPP Project Manager
Hazardous Waste Bureau - New Mexico Environment Department
2905 Rodeo Park Drive East, Building 1
Santa Fe, New Mexico 87505-6303
Phone: (505) 476-6000
Fax: (505) 476-6030
E-mail: ricardo.maestas@state.nm.us
Ref: WIPP Draft Permit

Written comments should include, to the extent practicable, all referenced factual materials. Documents in the Administrative Record need not be re-submitted if expressly referenced by the commenter. Requests for a public hearing shall provide: (1) a clear and concise factual statement of the nature and scope of the interest of the person requesting the hearing; (2) the name and address of all persons whom the requestor represents; (3) a statement of any objections to the draft Permit, including specific references to any conditions being modified; and (4) a statement of the issues which the commenter proposes to raise for consideration at the hearing. Written comment and requests for public hearing must be filed with Mr. Ricardo Maestas on or before **5:00 p.m. MST, September 20, 2018**. NMED will provide a thirty (30) day notice of a public hearing, if scheduled.

NMED must ensure that the final Permit is consistent with the New Mexico Hazardous Waste Management Regulations. All written comments submitted will be considered in formulating a final decision and may cause the draft Permit to be modified. NMED will respond in writing to all public comments. This response will specify which provisions, if any, of the draft Permit have been changed in the final decision and the reasons for the changes. All persons presenting written comments or who requested notification in writing will be notified of the decision by mail. These responses will also be posted on the NMED's website.

After consideration of all written public comments received and all data, views, and arguments presented at the public hearing, if one is held, NMED will issue, or modify and issue, the Permit. The Applicants shall be provided by mail a copy of any relevant modified documents and a detailed written statement of reasons for the modifications.

The Secretary of the Environment Department will make the final decision publicly available and shall notify the Applicants by certified mail. The Secretary's decision shall constitute a final agency decision and may be appealed as provided by the HWA (Chapter 74, Article 4 NMSA 1978).

ARRANGEMENTS FOR PERSONS WITH DISABILITIES

Any person having a disability and requiring assistance or auxiliary aid to participate in this process should contact Donna Wright no less than 10 days prior to the end of the public comment period at the following address: New Mexico Environment Department, P.O. Box 5469, 1190 St. Francis Drive, Santa Fe, New Mexico, 87502-6110, (505) 827-9769. TDD or TDY users please access Ms. Wright's number via the New Mexico Relay Network at 1 (800) 659-8331.

NON-DISCRIMINATION STATEMENT

NMED does not discriminate on the basis of race, color, national origin, disability, age or sex in the administration of its programs or activities, as required by applicable laws and regulations. NMED is responsible for coordination of compliance efforts and receipt of inquiries concerning non-discrimination requirements implemented by 40 C.F.R. Part 7, including Title VI of the Civil Rights Act of 1964, as amended; Section 504 of the Rehabilitation Act of 1973; the Age Discrimination Act of 1975, Title IX of the Education Amendments of 1972, and Section 13 of the Federal Water Pollution Control Act Amendments of 1972. If you have any questions about this notice or any of NMED's nondiscrimination programs, policies or procedures, you may contact:

Kristine Pintado, Non-Discrimination Coordinator
New Mexico Environment Department
1190 St. Francis Dr., Suite N4050
P.O. Box 5469
Santa Fe, NM 87502
(505) 827-2855
NMED.NDC@state.nm.us

If you believe that you have been discriminated against with respect to a NMED program or activity, you may contact the Non-Discrimination Coordinator identified above or visit our website at <https://www.env.nm.gov/non-employee-discrimination-complaint-page/> to learn how and where to file a complaint of discrimination.



Estado de Nuevo México
DEPARTAMENTO DEL MEDIO AMBIENTE



Oficina de Residuos Peligrosos

SUSANA MARTINEZ
 Gobernadora
 JOHN A. SANCHEZ
 Vicegobernador

2905 Rodeo Park Drive East, Building 1
 Santa Fe, New Mexico 87505-6313
 Teléfono (505) 476-6000 Fax (505) 476-6030
www.env.nm.gov

BUTCH TONGATE
 Secretario de Gabinete
 J.C BORREGO
 Secretario Adjunto

AVISO PÚBLICO NÚM. 18-05

**DEPARTAMENTO DEL MEDIO AMBIENTE DE NUEVO MÉXICO
 OFICINA DE RESIDUOS PELIGROSOS
 SANTA FE, NUEVO MÉXICO
 6 de agosto de 2018**

AVISO DEL PERÍODO PARA PRESENTAR COMENTARIOS DEL PÚBLICO Y DE LA OPORTUNIDAD DE SOLICITAR UNA AUDIENCIA PÚBLICA RELATIVA AL PROYECTO DE PERMISO PARA RESIDUOS PELIGROSOS DE LA PLANTA PILOTO DE AISLAMIENTO DE RESIDUOS NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN EPA: NM4890139088-TSDF

El Departamento del Medio Ambiente de Nuevo México (“**NMED**” por su sigla en inglés) hace público el proyecto de Permiso para Residuos Peligrosos (“**proyecto de Permiso**”) de la Planta Piloto de Aislamiento de Residuos (“**WIPP**” por su sigla en inglés, o “**la Planta**”) para recibir comentarios del público. El 31 de enero de 2018, el Departamento de Energía de los Estados Unidos (“**DOE**” por su sigla en inglés) y Nuclear Waste Partnership LLC (“**NWP**”) (conjuntamente, los “**Permisarios**”) presentaron ante el NMED una solicitud de modificación. La solicitud incluye modificaciones para clarificar el informe del volumen de depósito de residuos transuránicos (“**TRU**” por su sigla en inglés) mixtos.

La Planta WIPP tiene actualmente permiso para manejar, almacenar y depositar residuos peligrosos, y para cerrar unidades de depósito de residuos peligrosos, conforme a la Ley de Nuevo México para Residuos Peligrosos (“**HWA**” por su sigla en inglés) y los reglamentos para su implementación. El NMED tiene a su cargo la emisión de un permiso que garantizará que las operaciones con residuos peligrosos de la Planta WIPP se realicen de manera que protejan la salud de los seres humanos y el medio ambiente.

La Planta WIPP está ubicada al norte de la Carretera Jal (Carretera Estatal 128) en el condado de Eddy, Nuevo México, aproximadamente 26 millas al este de Carlsbad. WIPP es una planta para residuos peligrosos que funciona actualmente bajo un Permiso emitido por el NMED, que autoriza el manejo, el almacenamiento y el depósito de residuos TRU mixtos en la Planta. Residuos mixtos son residuos radioactivos que también son residuos peligrosos según lo definido por la HWA y están, por lo tanto, sujetos a las normas del NMED. La Planta pertenece al DOE y está administrada por ese departamento conjuntamente con NWP. Estas entidades se denominan colectivamente “Permisarios” o “WIPP” en el proyecto de Permiso y en este aviso público.

WIPP es una planta autorizada por el Congreso para depositar materiales de residuos radioactivos TRU generados por actividades de defensa con energía atómica. WIPP se ocupa de la gestión de residuos regulados por la Ley Federal de Conservación y Recuperación de Recursos (“RCRA” por su sigla en inglés); la Ley de Nuevo México para Residuos Peligrosos (“HWA” por su sigla en inglés), Capítulo 74, Artículo 4 NMSA 1978, y los reglamentos para su implementación. En 1999, WIPP recibió del NMED un Permiso para plantas de residuos peligrosos para depósito de contenedores de residuos TRU mixtos a una profundidad de 2,150 pies por debajo de la superficie de la tierra, en un repositorio geológico minado ubicado dentro de la Formación Salado. Los contenedores de residuos deben someterse a la caracterización completa de residuos por los sitios generadores/almacenadores, conforme a los requisitos establecidos en el Permiso, antes de su depósito. La Planta WIPP está autorizada para aceptar contenedores de residuos TRU de manejo por contacto con una dosis superficial de menos de 200 milirem por hora, que pueden manipularse de manera directa. La Planta WIPP también está autorizada para aceptar contenedores de residuos TRU de manejo remoto con una dosis superficial de 200 milirem o mayor, que deben manipularse remotamente o con suficiente protección para reducir la dosis efectiva.

Los interesados en comunicarse con la Planta WIPP podrán hacerlo a través de las siguientes direcciones postales: DOE Carlsbad Field Office, P.O. Box 3090, Carlsbad, New Mexico 88221-3090; y Nuclear Waste Partnership LLC, P.O. Box 2078, Carlsbad, New Mexico 88221-2078. Principal información de contacto con los Permissionarios para esta acción relativa a un permiso: Mike Brown, Director, Office of Environmental Protection, DOE Carlsbad Field Office, P.O. Box 3090, Carlsbad, New Mexico 88221-3090.

El proyecto de Permiso es una modificación propuesta para el Permiso existente. El 31 de enero de 2018, los Permissionarios presentaron una solicitud de modificación del permiso Clase 2 titulada “*Clarification of TRU Mixed Waste Disposal Volume Reporting* (Clarificación del informe del volumen de depósito de residuos TRU mixtos). Los Permissionarios publicaron un aviso público el 2 de febrero de 2018, con lo cual comenzó el período de 60 días para presentar comentarios del público, que finalizó el 3 de abril de 2018. El 6 y el 8 de marzo de 2018, se llevaron a cabo reuniones públicas en Carlsbad y en Santa Fe. El 1 de junio de 2018, el NMED determinó que era apropiado procesar la modificación Clase 2 como una modificación Clase 3 ya que había considerable preocupación pública y debido a la naturaleza compleja del cambio propuesto. El NMED continuó examinando la modificación según los procedimientos correspondientes a la Clase 3. El 22 de junio de 2018, el NMED emitió una determinación de Cumplimiento Administrativo. El 27 de junio de 2018, el NMED emitió una Determinación de Información Técnica Incompleta (“TID” por su sigla en inglés), en la que solicitó clarificaciones e información adicional. Los Permissionarios proporcionaron una respuesta el 12 de julio de 2018. El NMED ha examinado esa respuesta y ahora emite este proyecto de Permiso. El proyecto de Permiso se basa en la solicitud de modificación presentada el 31 de enero de 2018 y en la información adicional solicitada por el NMED.

El NMED también anuncia que dispone de una Hoja de Datos que proporciona el fundamento de la acción propuesta para el Permiso y las cuestiones importantes de carácter fáctico, legal y político que se consideraron al preparar el proyecto de Permiso. La Hoja de Datos explica el fundamento de los cambios para el Permiso, e incluye las correspondientes bases jurídicas y reglamentarias.

REVISIÓN PÚBLICA DEL PROYECTO DE PERMISO

El Registro Administrativo para esta acción propuesta consta de la Solicitud de Modificación de Permiso, el proyecto de Permiso, este Aviso Público, la Hoja de Datos y la documentación de apoyo. Los interesados podrán revisar el Registro Administrativo, con cita previa, en las siguientes direcciones, durante el período establecido para comentarios del público:

NMED - Hazardous Waste Bureau
2905 Rodeo Park Drive East, Edificio 1
Santa Fe, Nuevo México 87505-6303
Teléfono: (505) 476-6000
Lunes a viernes de 8:00 de la mañana a 5:00 de la tarde
Contacto: Pam Allen

NMED- DOE Oversight Bureau
406 N. Guadalupe, Suite C
Carlsbad, NM 88220
Teléfono: (575) 885-9023
Lunes a viernes de 8:00 de la mañana a 5:00 de la tarde
Contacto: Makayla Viehweg

También se dispone de la copia del proyecto de Permiso, este Aviso Público, la Hoja de Datos, la solicitud de modificación y un índice del Registro Administrativo en el sitio web del NMED en: <https://www.env.nm.gov/hazardous-waste/wipp/>. Quienes deseen una copia del Registro Administrativo o de una parte del mismo deberán comunicarse con la señorita Pam Allen al (505) 476-6000 o en la dirección antes mencionada. El NMED proporcionará copias del Registro Administrativo o de partes del mismo, incluso del proyecto de Permiso, por una tarifa a quien lo solicite.

Este aviso público, emitido el **6 de agosto de 2018**, anuncia el inicio del período de 45 días para recibir comentarios, que finalizará a las **5:00 de la tarde del 20 de septiembre de 2018**. Quienes deseen comentar sobre el proyecto de Permiso o solicitar una audiencia pública deberán presentar sus comentarios escritos o enviarlos por correo electrónico (*e-mail*) con el nombre y la dirección postal del autor de los comentarios a la dirección que aparece más abajo. Se considerarán solamente los comentarios y las solicitudes de audiencia pública que se reciban antes de las **5:00 de la tarde del 20 de septiembre de 2018**.

Ricardo Maestas, WIPP Project Manager
Hazardous Waste Bureau - New Mexico Environment Department
2905 Rodeo Park Drive East, Building 1
Santa Fe, New Mexico 87505-6303
Teléfono: (505) 476-6000
Fax: (505) 476-6030
Correo electrónico: ricardo.maestas@state.nm.us
Ref: WIPP Draft Permit

Los comentarios escritos deberán incluir, en la medida de lo posible, todos los materiales fácticos a los que se haga referencia. No es necesario volver a presentar documentos que se encuentren en el Registro Administrativo si el autor de los comentarios hace expresamente referencia a los mismos. Las solicitudes de audiencia pública deberán incluir: (1) una declaración fáctica clara y concisa de la naturaleza y el alcance del interés de la persona que solicita la audiencia; (2) el nombre y la dirección de todas las personas a quienes representa el solicitante; (3) una declaración de todas las objeciones al proyecto de Permiso, incluso referencias específicas a cualquiera de las condiciones que se estén modificando; y (4) una declaración de los asuntos que el autor de los comentarios propone plantear para su consideración en la audiencia. Los comentarios escritos y las solicitudes de audiencia pública deben ser entregados al señor Ricardo Maestas antes de las **5:00 de la tarde del 20 de septiembre de 2018**. El NMED proporcionará un aviso de audiencia pública treinta (30) días antes de la audiencia si fuera programada.

El NMED debe garantizar que el Permiso final sea congruente con el Reglamento de Nuevo México para el Manejo de Residuos Peligrosos. Se considerarán todos los comentarios presentados por escrito para

tomar la decisión final y esto podrá tener como resultado que el Permiso sea modificado. El NMED responderá por escrito a todos los comentarios recibidos del público. Esa respuesta especificará qué disposiciones, de haber alguna, del proyecto de Permiso se han cambiado en la decisión final y los motivos para hacer esos cambios. Todos aquellos que presenten comentarios escritos o que hayan solicitado notificación por escrito serán notificados por correo sobre la decisión. Esas respuestas también serán publicadas en el sitio web del NMED.

Luego de considerar todos los comentarios escritos recibidos del público y todos los datos, puntos de vista y argumentos presentados en la audiencia pública, en caso de celebrarse, el NMED emitirá, o modificará y emitirá, el Permiso. Los Solicitantes recibirán por correo una copia de todos los documentos pertinentes modificados y una declaración escrita detallada de los motivos de las modificaciones.

El Secretario del Departamento del Medio Ambiente pondrá a disposición del público la decisión final y notificará a los Solicitantes por correo certificado. La decisión del Secretario constituirá la decisión final del departamento y podrá apelarse conforme a la ley HWA (Capítulo 74, Artículo 4 NMSA 1978).

ADAPTACIONES PARA PERSONAS CON DISCAPACIDADES

Aquellas personas con discapacidades y que necesiten asistencia o un dispositivo auxiliar para participar en este proceso deben comunicarse con Donna Wright como mínimo 10 días antes de la finalización del período de presentación de comentarios del público en la siguiente dirección: New Mexico Environment Department, P.O. Box 5469, 1190 St. Francis Drive, Santa Fe, New Mexico, 87502-6110, (505) 827-9769. Los usuarios de TDD y TDY podrán acceder al número de la señorita Wright a través de New Mexico Relay Network: 1 (800) 659-8331.

DECLARACIÓN DE NO DISCRIMINACIÓN

El NMED no discrimina por motivos de raza, color, origen nacional, discapacidad, edad o sexo en la administración de sus programas o actividades, según lo exigido por las leyes y los reglamentos correspondientes. El NMED es responsable de la coordinación de esfuerzos para el cumplimiento de las reglas y la recepción de indagaciones relativas a los requisitos de no discriminación implementados por 40 C.F.R. Parte 7, que incluye el Título VI de la Ley de Derechos Civiles de 1964, como fuera enmendado; la Sección 504 de la Ley de Rehabilitación de 1973; la Ley de Discriminación por Edad de 1975; el Título IX de las Enmiendas de Educación de 1972; y la Sección 13 de las Enmiendas a la Ley Federal de Control de la Contaminación del Agua de 1972. Si tiene preguntas sobre este aviso o sobre cualquier programa, política o procedimiento de no discriminación del NMED, puede comunicarse con la Coordinadora de No Discriminación:

Kristine Pintado, Non-Discrimination Coordinator
New Mexico Environment Department
1190 St. Francis Dr., Suite N4050
P.O. Box 5469
Santa Fe, NM 87502
(505) 827-2855
NMED.NDC@state.nm.us

Si piensa que ha sido discriminado con respecto a un programa o actividad del NMED, puede comunicarse con la Coordinadora de No Discriminación antes indicada o visitar nuestro sitio web en <https://www.env.nm.gov/non-employee-discrimination-complaint-page/> para saber cómo y dónde presentar una queja por discriminación.